



РОСКОМНАДЗОР

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И
МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
ПО СЕВЕРО-ЗАПАДНОМУ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ
(Управление Роскомнадзора
по Северо-Западному федеральному округу)**

ул. Галерная, д.27, Санкт-Петербург, 190098
тел.: (812) 678-95-26; факс (812) 616-47-29
E-mail: rsockanc78@rkn.gov.ru

21.07.2025 № 30882-12/78

На № 750 от 23.06.2025

О рассмотрении консультативного
запроса

Президенту
ННО «АП СПб»

Тенишеву В. III.

office@apspb.ru

Уважаемый Вячеслав Шамильевич!

В Управление Роскомнадзора по Северо-западному федеральному округу (далее – Управление) по электронной почте и простым письмом поступили Ваши консультативные запросы (рег. от 23.06.2025 № 140508/78 и от 9.07.2025 № 03-58-8169/78) по результатам, рассмотрения которых сообщаем следующее.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными.

Оценка деятельности оператора, осуществляющего обработку персональных данных, на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных осуществляется при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении указанного оператора.

Белашова Анна Витальевна
(812) 6789541 доб. 1212

Адвокатская палата
Санкт-Петербурга

Вх. № 1308 от "21" 07 20 25 г.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.07.2006г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее — Закон) настоящим Федеральным законом регулируются отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами (далее - государственные органы), органами местного самоуправления, иными муниципальными органами (далее - муниципальные органы), юридическими лицами и физическими лицами с использованием средств автоматизации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, или без использования таких средств, если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий (операций), совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации, то есть позволяет осуществлять в соответствии с заданным алгоритмом поиск персональных данных, зафиксированных на материальном носителе и содержащихся в картотеках или иных систематизированных собраниях персональных данных, и (или) доступ к таким персональным данным.

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при:

1) обработке персональных данных физическими лицами исключительно для личных и семейных нужд, если при этом не нарушаются права субъектов персональных данных;

2) организации хранения, комплектования, учета и использования содержащих персональные данные документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в соответствии с законодательством об архивном деле в Российской Федерации;

4) обработке персональных данных, отнесенных в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну.

Таким образом, Федеральный закон № 63 «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» не является основанием для того чтобы

действие Федерального закона от 27.07.2006г. № 152-ФЗ «О персональных данных» не распространялось на взаимоотношения, возникающие при работе исключительно в рамках Федерального закона № 63 «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

В соответствии с п. 3 ст. 3 Закона обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

На основании ч. 1. ст. 4 Закона законодательство Российской Федерации в области персональных данных основывается на Конституции Российской Федерации и международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других определяющих случаи и особенности обработки персональных данных федеральных законов.

Согласно ч. 2 ст. 4 Закона, на основании и во исполнение федеральных законов государственные органы, Банк России, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать нормативные правовые акты, нормативные акты, правовые акты (далее - нормативные правовые акты) по отдельным вопросам, касающимся обработки персональных данных.

Случаи, при которых допускается обработка персональных данных субъекта, закреплены ст. 6 Закона. Обработка персональных данных на основании п. 1 допускается с согласия субъекта персональных данных, а также при наличии иных оснований, установленных п. 2-11 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Согласно ч. 1 ст. 9 Закона субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их

обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, предметным, информированным, сознательным и однозначным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом.

Также сообщаем, что в соответствии с ч. 4 ст. 9 Закона в случаях, предусмотренных федеральным законом, обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Равнозначным содержащему собственноручную подпись субъекта персональных данных согласию в письменной форме на бумажном носителе признается согласие в форме электронного документа, подписанного в соответствии с федеральным законом электронной подписью. Согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности:

1) фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;

2) фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных);

3) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;

4) цель обработки персональных данных;

5) перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

6) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу;

7) перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

8) срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом;

9) подпись субъекта персональных данных.

Если указанная в Вашем обращении ситуация не противоречит положениям законодательства Российской Федерации в области адвокатской деятельности, касающихся обработки персональных данных, то такая обработка персональных данных допускается.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 27.07.2006 № 152 ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон), п. 1, п. 5.2.4 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее - Роскомнадзор) является Уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных (далее – Уполномоченный орган) и ведет реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных (далее – Реестр).

На территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области Уполномоченным органом является Управление Роскомнадзора по Северо-Западному федеральному округу (далее – Управление).

Использование личных данных работников (фамилия, имя, отчество, адрес, паспортные данные), сбор анкет (резюме) кандидатов на работу, направление третьим лицам (органам) списков сотрудников при оформлении

им медицинских полисов, перечисление денежных средств на зарплатные счета, предоставление в военный комиссариат списков военнообязанных сотрудников, сбор и использование персональных данных клиентов и т. д., в соответствии с п. 3 ст. 3 Федерального закона является обработкой персональных данных.

Осуществляя обработку персональных данных, согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона, Ваша организация является оператором персональных данных (далее – Оператор).

С 1 сентября 2022 года вступили в силу изменения в Федеральный закон. Операторы должны уведомлять Уполномоченный орган о начале или осуществлении любой обработки персональных данных за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 22 Федерального закона (данные обрабатываются: в целях защиты безопасности государства и общественного порядка; транспортной безопасности; исключительно без средств автоматизации). Информационное письмо с указанием законных оснований, в соответствии с которыми Оператор вправе осуществлять обработку персональных данных без уведомления Уполномоченного органа (ч. 2 ст. 22 Федерального закона) или в случае, если Оператор не осуществляет деятельность, необходимо направить в Управление по адресу: 200961, Санкт-Петербург, ВОХ 1048.

Уведомление можно сформировать на Портале персональных данных Роскомнадзора (<https://pd.rkn.gov.ru/operators-registry/notification/form/>) и отправить в Управление одним из следующих способов:

1. в бумажном виде по адресу: 200961, Санкт-Петербург, ВОХ 1048;
2. в электронном виде с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи;
3. в электронном виде с использованием средств аутентификации ЕСИА.

Таким образом, Уведомление направляется в Управление в виде документа на бумажном носителе или в форме электронного документа и

подписывается уполномоченным лицом. Консультацию по заполнению Уведомления можно получить по телефону: (812) 678-95-40.

На основании п. 4 ст. 3 Закона автоматизированная обработка персональных данных - обработка персональных данных с помощью средств вычислительной техники.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона оператор обязан принимать меры, необходимые и достаточные для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами. Оператор самостоятельно определяет состав и перечень мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом или другими федеральными законами.

Согласно ч. 1 ст. 19 Закона оператор при обработке персональных данных обязан принимать необходимые правовые, организационные и технические меры или обеспечивать их принятие для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий в отношении персональных данных.

Таким образом, контроль за соблюдением требований ст. 19 Федерального закона «О персональных данных» возложен на оператора персональных данных.

Сообщаем, что согласно п. 10.1 ч. 3 ст. 22 Закона операторы, осуществляющие обработку персональных данных должны представить в уполномоченный орган сведения о месте нахождения базы данных информации, содержащей персональные данные граждан Российской Федерации, а именно: страна нахождения базы данных оператора; адрес нахождения базы данных оператора.

Оператору предоставлена возможность указать собственный ЦОД и также сведения об организации, ответственной за хранение данных.

Сообщаем, что понятие «центр обработки данных» законодательством Российской Федерации в области персональных данных не установлено.

Вместе с тем, полагаем необходимо отметить, что в контексте норм ст. 22 Закона под центром обработки данных подразумевается здание или комплекс зданий (помещений), принадлежащих оператору или третьим лицам, предназначенных для размещения и эксплуатации ИТ-оборудования.

Обращаем внимание, что в случае заключения договора со сторонней организацией на размещение собственного оборудования (серверов) на портале персональных данных Роскомнадзора (<https://pd.rkn.gov.ru/>) в форме уведомления о намерении осуществлять обработку персональных данных (<https://pd.rkn.gov.ru/operators-registry/notification/updateform>) реализован функционал подачи сведений об организации, ответственной за хранение данных».

В соответствии с ч.4 ст.22 Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», все представленные Оператором сведения вносятся в Реестр. Сведения в Реестре операторов, за исключением сведений о средствах обеспечения безопасности ПД при их обработке, являются общедоступными. Вместе с тем, как по физическим лицам, так и по Операторам ИП в общедоступной части Реестра в разделе «Адрес местонахождения» будет отображаться только Регион и населенный пункт. Обращаем внимание, что согласно п.1 ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» назначение ответственного за организацию обработки персональных данных является обязательным только для юридических лиц. Поэтому оператор - адвокат раздел «Ответственный за организацию обработки персональных данных» не заполняет».

Обращаем Ваше внимание на то, что согласно пункту 12.4 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 28.07.2005 № 452, разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкование норм, терминов и понятий осуществляются федеральными органами исполнительной власти по обращениям граждан и организаций в случаях, если на них возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению гражданина (организации).

Учитывая, что указанные в Вашем обращении вопросы не относятся к контрольно-надзорным полномочиям Управления в области персональных данных, предоставить разъяснения по существу приведенных доводов не представляется возможным.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обработки персональных данных согласно пункту 1 Положения о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2008 № 418, является Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Заместитель
руководителя -
начальник отдела

А. В. Денисенко

